

Voorstel aan Burgemeester en Wethouders

Voorblad

Dienst Stedelijke Ontwikkeling

EW Lindeijer / EB Minnema
(036) 539.9085
Verseon DSO/2012/2302451svdz
22 mei 2013
Pagina 1/6

Onderwerp	Tijdelijke windenergie Almere en Regioplan Windenergie
Programma	Duurzame ruimtelijke ontwikkeling
Portefeuillehouder(s)	Henk Mulder
Soort Stuk	Bespreekstuk
Voorgesteld besluit	<ol style="list-style-type: none">1. Kennis te nemen van:<ul style="list-style-type: none">• De provinciale bestuursopdracht Regioplan Windenergie• Het Programma van Eisen Windenergie Zuidoost Flevoland• De Beleidsvisie tijdelijke Windenergie Almere2. De raad voor te stellen:<ol style="list-style-type: none">a. In te stemmen met de provinciale bestuursopdracht Regioplan Windenergieb. In te stemmen met het Programma van Eisen Windenergie Zuidoost Flevolandc. Zich uit te spreken over de uitgangspunten van de Beleidsvisie tijdelijke Windenergie Almere, zijnde:<ul style="list-style-type: none">○ het stimuleren van burgerparticipatie bij windmolens○ het vragen van een gebiedsgebonden bijdrage voor het GroenBlauw Casco○ de kaart met ruimtelijke opties tijdelijke windenergie Almere○ het ruimtelijk faciliteren van kleinschalige windmolens bij woningen en bedrijfsgebouwen3. Na bespreking in de raad de Beleidsvisie tijdelijke windenergie Almere ter inzage te leggen.
Openbaarmaking besluit	Ja Embargo tot:

Parafen:

Portefeuillehouder
b/a M. Pol, 24 mei 2013

Bestuurlijke Planning

Richtdatum in college 28 mei 2013
Richtdatum in carrousel en raad

Directeur
G. Blom, 23 mei 2013

Bestuurlijke Besluitvorming

Behandeld in collegevergadering op 28 mei 2013
Behandeld in Politieke markt op
Raadsbesluit op

Dienstcontroller
P. Beumer, 23 mei 2013

Bijlagen

1. Provinciale bestuursopdracht Regioplan
2. Programma van Eisen Windenergie Zuidoost
3. Beleidsvisie tijdelijke Windenergie Almere
4. Raadsvoorstel
5. Persbericht

Concerntoetsen
M. Reeuwijk, 24 mei 2013

Aanleiding

Duurzaamheid is een dragend principe in de vormgeving en ontwikkeling van Almere. Om binnen de gemeentegrenzen zoveel mogelijk eigen energie te kunnen opwekken, is toepassing van windenergie belangrijk. Zowel grotere als kleine windmolens kunnen bijdragen aan het streven naar een duurzame stad. Om particulieren en bedrijven de ruimte te geven om zelf windenergie op te wekken, heeft de gemeente een aantal mogelijke locaties voor grote windmolens onderzocht. Er hebben zich al initiatiefnemers gemeld bij het college die windenergie willen realiseren met (financiële) participatie van burgers en ondernemers, zoals op Stichtsekan.

De herziening van het provinciaal windbeleid met een Regioplan Windenergie (zie bijlage 1) geeft ruimte voor windmolens binnen de gemeentegrenzen. Het huidige provinciaal windbeleid staat namelijk geen windmolens toe in stedelijk (woon)gebied. Om dit in het nieuwe provinciale beleid voor Almere wèl mogelijk te maken participeert de gemeente Almere in het Regioplan proces. De gemeente moet de randvoorwaarden bevestigen waaronder hieraan medewerking wordt verleend, verwoord in een Programma van Eisen.

Alternatieven en voorgestelde keuze

De gemeente wil burgers en bedrijven de vrijheid geven om windenergie toe te passen in Almere. De provincie vraagt de gemeente in te stemmen met de provinciale bestuursopdracht voor het Regioplan en het Programma van Eisen als kader voor de ontwikkeling van windenergie in Zuidoost Flevoland. In het Programma van Eisen is een aparte paragraaf opgenomen over Almere. De provincie heeft gevraagd aan de gemeente om aan te geven of ze binnen de gemeentegrenzen nieuwe windmolens willen kunnen toestaan.

De gemeente heeft een aantal opties:

A) de gemeente stemt in met de provinciale bestuursopdracht voor het Regioplan proces inclusief Programma van Eisen en werkt de verschillende opties voor (tijdelijke) windenergie op Almeers grondgebied nader uit in een projectplan;

B) de gemeente stemt in met de provinciale bestuursopdracht voor het Regioplan proces inclusief Programma van Eisen maar kiest niet voor eigen windbeleid.

C) de gemeente doet niet meer mee met het Regioplan proces en stelt geen windbeleid vast, waardoor er geen (tijdelijke) windmolens gerealiseerd kunnen worden in Almere.

De voorgestelde keuze is om te participeren in het Regioplan proces (optie A) onder voorwaarde dat de provincie haar bevoegdheid tot het opstellen van omgevingsvergunningen voor windparken in Almere overdraagt aan de gemeente.

Hiermee wordt windenergie op Almeers grondgebied mogelijk en kan de gemeente een wezenlijke bijdrage leveren aan de doelstelling Almere energieneutraal vanaf 2025, en (financiële) participatie van burgers bij de productie van eigen energie stimuleren, zonder de eigen regie op locatiekeuzes te verliezen.

Toelichting op beslispunten

Instemmen met de provinciale bestuursopdracht Regioplan Windenergie en het Programma van Eisen Windenergie Zuid Oost Flevoland

De provincie verzoekt de gemeente in te stemmen met de strekking van de provinciale bestuursopdracht (BO) (zie bijlage 1). Op basis van deze BO is een gezamenlijk proces gestart van saneren en opschalen van het huidige rommelig windmolenbeeld in ZO-Flevoland. Onderdeel daarvan is dat Almere de mogelijkheid krijgt om nieuwe windparken te realiseren in deelgebied 6 (Almeers grondgebied). In het Programma van Eisen (PvE) bij het Regioplan is opgenomen dat Almere hiervoor een projectplan dient op te stellen, vergelijkbaar met wat marktpartijen voor andere deelgebieden in Flevoland in 2014 moeten opstellen. De eis van Saneren en Opschalen en de eisen aan vorm en grootte van het windpark vervallen. Voorwaarde vanuit Provinciale Staten is dat de bewoners van

Almere de mogelijkheid krijgen om financieel te participeren of mede-eigenaar te worden van de windparken en dat ontwikkelaars via een gebiedsgebonden bijdrage investeren in het GroenBlauwe casco van Almere.

Aan de Zeewoldense kant van de A27 is een deel van Oosterwold onderdeel van deelgebied 5, waarvoor dezelfde eisen van het PvE gelden als voor de andere Regioplan-gemeenten. Het zoekgebied daarvan komt overeen met de ontwerp intergemeentelijke structuurvisie Oosterwold.

Overigens is het kaartbeeld voor de deelgebieden van windenergie in de BO anders dan in het PvE; sinds het PvE is namelijk afgesproken dat Stichtsekant geen onderdeel uitmaakt van deelgebied 5 maar van deelgebied 6 (Almere).

De BO en het PvE zijn al vastgesteld door de provincie en hebben de instemming van de andere deelnemende gemeenten. Alleen Almere moet nog bestuurlijk haar instemming met dit kader uitspreken.

Niet kiezen voor eigen windbeleid en/of niet meedoen met het Regioplan proces betekent het verliezen van de huidige (tijdelijke) windlocaties in Almere en het verliezen van de mogelijkheid tot realisatie van 25% van de doelstelling om energieneutraal te worden. Door voor eigen windbeleid te kiezen wordt het kader aangegeven waarbinnen de gemeente zelf nadere locatiekeuzes kan maken en wordt kleinschalige windenergie expliciet gefaciliteerd. Voor grote windmolens moet het college nog wel de bevoegdheid voor omgevingsvergunningen van windparken overgeheveld krijgen van de provincie.

Ad 2. Beleidsvisie tijdelijke windenergie Almere

De visie kent de volgende uitgangspunten:

- de gemeente ziet windenergie als een belangrijke manier om Almere voor te bereiden op een toekomst met duurzame energie, naast andere vormen zoals zonne-energie en warmte-koude opslag.
- de gemeente wil actief burgerschap stimuleren, via burgerinitiatieven die zelf een windpark willen ontwikkelen of door financiële participatie in windparken mogelijk te maken.
- voor dergelijke (tijdelijke) windparken is een ruimtelijke kaart met wettelijk toegestane locaties opgesteld; hierdoor wordt grootschalige planschade voorkomen.
- kleinschalige windenergie opwekken kan de gemeente zelf faciliteren. Regels over bouwhoogten, dichtheid en milieutechnische randvoorwaarden moeten nog uitgewerkt worden.

Het feit dat locaties zijn opgenomen op de ruimtelijke kaart, betekent niet automatisch dat er ook windmolens zullen worden geplaatst. Elke mogelijke opstelling moet een eigen gebiedsontwikkelingsproces doorlopen, met de daarbij horende betrokkenheid van bewoners en ondernemers en besluitvorming door de gemeenteraad voor afwijking of aanpassing van het bestemmingsplan. Niet alle opties zullen gerealiseerd kunnen worden. Deze ruimtelijke optiekaart is voor de komende 5 jaar het beleidskader waarbinnen locaties worden uitwerkt.

Afstemming

- **Beleidskader**

Het rijk heeft als doelstellingen 20% CO₂-reductie in 2020 ten opzichte van 1990, en 16% inzet van duurzame energie in 2020. Het rijk stelt dat hiertoe op land 6000 MW dient te worden opgesteld, naast 6000 MW op zee.

Het Integraal AfsprakenKader tussen rijk, provincie en Almere (2010) volgt het rijksbeleid en stelt dat Almere keuzevrijheid moet bieden ten aanzien van (energie)systemen. De Afspraken Duurzaamheid 2012-2014 binnen Almere 2.0 bevatten het streven om vanaf 2025 energieneutraal te worden.

De provinciale beleidsregel windenergie (2008) is een uitwerking van het provinciaal omgevingsplan en beschrijft de randvoorwaarden waaronder windenergie is toegestaan in de provincie Flevoland. Deze beleidsregel zal worden herzien met het Regioplan Windenergie. Marktpartijen worden gevraagd hiervoor projectplannen op te stellen, op

basis van een Programma van Eisen van overheden.

De Almere Principles en de concept structuurvisie Almere 2.0 gaan uit van hernieuwbare energie als basis voor een duurzame gebiedsontwikkeling.

Het Ontwikkelingsplan Hout Noord is vastgesteld op 10 juni 2010, met als ambitie klimaatneutraal en energie-onafhankelijk.

De gemeente heeft verder eind 2011 een intentieovereenkomst Uitwerking IAK programma Groenblauw getekend met rijk, StaatsBosBeheer en St. Flevolandschap, waarin windenergie als kostendrager wordt genoemd.

In het vigerend bestemmingsplan Stichtsekant staat dat gestreefd wordt naar minimaal 10% duurzame energie-opwekking. In februari 2012 heeft het college ingestemd met het verkavelingsplan op hoofdlijnen en de ontwikkelingsstrategie voor de fasen 2, 3 en 4, waarin nader onderzoek naar windmolens op Stichtsekant is opgenomen.

- **Financiële afstemming** Voor deelname aan het Regioplan proces wordt voor 2013 is een bijdrage van € 50.000,- gevraagd door de provincie aan gemeente Almere. Dit wordt gehaald uit het programma van de afdeling Ruimte & Wonen. Bij realisatie ontstaan erfpachtopbrengsten (op gemeentegrond) en wordt een gebiedsgebonden bijdrage gevraagd.
- **Juridische afstemming** Er is overleg geweest met gemeentelijke en provinciale juristen over de formuleringen en procesrisico's voor financiële participatie en gebiedsgebonden bijdrage.
- **Andere afstemming** Met de provincie is afgestemd over de verschillende vooronderzoeken. Ook is afgestemd over de specifieke positie en voorwaarden van Almere.
Er is intern afgestemd met de (toenmalige) afdelingen Stedenbouw & Landschap en Ruimte, met gebiedsvertegenwoordigers, met bestemmingsplanjuristen en met de werkmaatschappijen over de optiekaart en de randvoorwaarden bij het Regioplan.
De interesse voor burgerparticipatie en participatie van ondernemers is gepeild met de stadsenquête en een stadspanel en gesprekken met geïnteresseerde ondernemers en een lokale energiecoöperatie.

Overleg

- Resultaat intern overleg Met de gebiedsorganisaties van de 2 bedrijventerreinen, de werkmaatschappijen, IAK-thema's Duurzaamheid en GroenBlauw casco en met de DSO-afdelingen Stedenbouw en Landschap en Ruimte is overleg gevoerd met positief resultaat. Er is een landschappelijke visie opgesteld, die gecombineerd is met de milieutechnische en programmatische randvoorwaarden en (financiële) kansen tot de optiekaart in bijlage 2.
- Resultaat extern overleg Met de provincie Flevoland is overleg geweest ten aanzien van de verruiming van het provinciaal windbeleid voor Almere. Op 22 december 2011 heeft de wethouder RO hierover een overleg gehad met de gedeputeerde van de provincie en 23 februari 2012 is vanuit Almere al positief gereageerd op het idee om een Regioplan op te stellen.
Daarnaast is advies gevraagd aan AgentschapNL, een semi-overheidsinstantie op het gebied van (onder andere wind)energie.

Communicatie

- Interne communicatie Zie bij intern overleg.
- Externe communicatie Zie het B&W bericht. Voorstel is om dit besluit uitgesteld openbaar te maken omdat afstemming van eventuele bijstellingen met lopende trajecten gewenst is.
Er wordt een inspraakprocedure voorbereid ten bate van het raadsbesluit. Er is een wettelijke inspraakperiode van 6 weken, met een informatieavond, publicatie in Almere Vandaag en op gemeentelijke website.

Vervolgprocedure

Het college dient dit beleidskader voor te leggen aan de gemeenteraad. Hierbij is de Inspraakverordening van kracht. Er zal dus, ten bate van een raadsbesluit, een inspraakprocedure worden doorlopen van 6 weken.

Een eenmaal vastgestelde kaart met opties voor windparken zal ingevoegd worden bij de komende structuurvisies van Almere, en in het Regioplan. Almere zal deelnemen in het Regioplan proces met bestuurlijke stuurgroep en ambtelijke kerngroep. De mogelijkheden voor financiële participatie bij grote windmolens en het faciliteren van kleinschalige

initiatieven vergt nadere uitwerking.

Met het Programma van Eisen worden randvoorwaarden gesteld aan de eerste stap die wordt gezet om te komen tot een Regioplan - projectplannen voor elk deelgebied. Deze projectplannen moeten dit najaar gereed zijn, ook voor Almere.

Daarna wordt een provinciaal planMER uitgevoerd. Vanaf 2014 kunnen dan locatie-mer procedures doorlopen worden, gekoppeld aan de omgevingsvergunning en eventuele aanpassing van bestemmingsplan(nen). Voor kansen bij Stichtse Kant en Almere Pampus zal de optie om parallel aan dit traject al bestemmingsplanprocedures te doorlopen worden verkend met de provincie.

Voor locatieopties in Almere dient het college de provincie te vragen om overname van de bevoegdheid tot vaststelling omgevingsvergunning want die bevoegdheid ligt nu bij de provincie. Per locatie kan de gemeenteraad vervolgens besluiten of en hoe bestemmingsplan(nen) worden aangepast en of de omgevingsvergunning kan worden afgegeven. De participatievoorwaarden, eventuele aanbesteding en uit te voeren onderzoeken ten bate van de vergunningverlening worden zo per locatie uitgewerkt.

Ook zal een communicatieproces met bewoners en ondernemers worden opgestart, waarin ze actief worden geïnformeerd en uitgenodigd. De randvoorwaarden voor deelname en mogelijkheden voor (financiële) participatie worden hier onderdeel van.

Voorstel aan Burgemeester en Wethouders

Besluit

Verseon DSO/2012/2302451svdz

14 mei 2013

Pagina 6/6

Vergaderdatum

Besluit conform voorstel

B en W besluit

Opmerkingen/acties (inclusief termijn en verantwoordelijke persoon)